

Tuszyn, 11.12.2015r.

Gmina Tuszyn
95-080 Tuszyn, ul. Piotrkowska 2/4

Znak: **RDiZ. 2710.4.2015**

Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy: postępowania przetargowego w trybie przetargu nieograniczonego na: Świadczenie usługi polegającej na odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy Tuszyn w okresie od 01 stycznia 2016 r. do 30 września 2016 r. Numer ogłoszenia: 330648-2015; data zamieszczenia: 04.12.2015r.

Zamawiający, tj. Gmina Tuszyn uprzejmie informuje, że w trakcie przedmiotowego postępowania przetargowego wpłynęły zapytania do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ)

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 ze zmianami) Gmina Tuszyn przekazuje treść zapytań z dnia 13.10.2015r. dotyczących SIWZ wraz z wyjaśnieniami:

Pytania:

W nawiązaniu do pisma z dnia 07.12.2015r.

Pytanie 1.

Rozdział II Informacje ogólne mające wpływ na wycenę zamówienia Pkt 4

Należy podać precyzyjną informację o odpadach zmieszanych i zbieranych selektywnie z rozbiciem na lata 2013-2015.

Ponadto należy podać informację czy do „systemu” są włączone także nieruchomości niezamieszkałe.

Odpowiedź:

Zamawiający nie jest w stanie wskazać jednoznacznie ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców, przybliżone ilości zostały wskazane w omawianym załączniku. Tabela poniżej przedstawia szacunkowe ilości odpadów komunalnych odebrane w poszczególnych latach z podziałem na odpowiednie kody.

Lp.	kod odpadu	Ilość Mg od lipiec 2013 do grudzień 2013r	Ilość Mg rok 2014	Ilość MG od styczeń 2015 do październik 2015
1	15 01 01	95,50	264,10	157,32
2	15 01 02	238,73	665,20	303,52
3	15 01 04	47,80	94,90	
4	15 01 06			4,96
5	15 01 07	95,38	264,00	173,28

6	20 03 01	376,4	711,20	800,82
7	20 03 07		7,6	18,54
8	20 02 01	28,92	17,00	42,58
9	20 01 23*		0,3	
10	20 01 36		1,7	2,28
11	20 01 35*		2,5	
12	20 01 33*		0,1	0,06
13	20 01 99			176,2
	Razem		2.021,10	

Usługa natomiast, dotyczy jedynie nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy Tuszyn.

Pytanie 2.

Rozdział III Odbiór odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych

Zamawiający nie definiuje części zamówienia jako dostawy mając na uwadze obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki (worki). Czy zamawiający przewiduje dodatkowe wynagrodzenie z tytułu wyposażenia nieruchomości w pojemniki.

Odpowiedź:

Przedmiotowe zamówienie nie obejmuje wyposażenia nieruchomości w pojemniki. Obowiązkiem każdego właściciela nieruchomości jest, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do odbioru odpadów.

Pytanie 3.

Rozdział VI Zasady dotyczące gromadzenia odpadów

Czy zamawiający przewiduje dodatkowe wynagrodzenie z tytułu wyposażenia nieruchomości w pojemniki/worki na ponadnormatywnie wytwarzane odpady, czy ta część odpadów objęta będzie zamówieniami dodatkowymi.

Odpowiedź:

Zamówienie nie obejmuje wyposażenia w pojemniki.

Zamawiający nie przewiduje dodatkowego wynagrodzenia z tytułu wyposażenia nieruchomości w pojemniki/ worki na ponadnormatywnie wytwarzane odpady.

Pytanie 4.

Rozdział VIII Kontrola obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych

Należy znieść obowiązek kontroli segregowania przez wykonawcę, gdyż nie jest on podmiotem uprawnionym do takiej kontroli.

Odpowiedź:

Zamawiający wskazuje, iż Wykonawca zobowiązany jest jedynie do monitorowania ciężącego na właścicielu nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 9f. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę.

Zamawiający nie wspomina o kontroli o której mowa w art. 9u. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

Pytanie 5.

Rozdział IX obowiązki Wykonawcy

Brak wskazania podstawy prawnej uprawniającej do przeniesienia na wykonawcę wyłącznej odpowiedzialności za nie osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

Odpowiedź:

Chociaż obowiązek osiągnięcia określonych przepisami poziomów recyklingu jest obowiązkiem gminy, to jednak nie ona, lecz wyłoniona w przetargu firma zajmuje się odbiorem odpadów. Gmina zaś ma sprawować nad tym nadzór, czego elementem są właśnie zobowiązania nakładane na wykonawcę.

Ustawa nie reguluje kwestii możliwości tzw. przeniesienia obowiązku osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu na inne podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, ponieważ z mocy ustawy gmina ma obowiązek powierzyć wykonywanie zadania własnego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – przedsiębiorcy wyłonionemu w drodze przetargu to musi mieć możliwość zapewnienia sobie prawidłowej realizacji tych usług. Sposób ich wykonania przez Wykonawcę ma decydujący wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu. W związku z powyższym uzasadnione jest zobowiązanie Wykonawcy świadczącego na terenie gminy usługi związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów do osiągnięcia wymaganych dla gminy wskaźników recyklingu.

Okoliczność, iż mocą art. 3b ustawy z 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odpowiedzialność za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu ponosi gmina, nie stoi na przeszkodzie przejęcia tej odpowiedzialności przez wykonawcę. Nie sposób sobie wyobrazić, że w sytuacji, w której odbieranie i zagospodarowanie odpadów należy do obowiązków wykonawcy, a nie gminy, częściową odpowiedzialność, związaną z realizacją przedmiotowego zamówienia, poniesie właśnie gmina.

Pytanie 6.

Zastrzeżenia do SIWZ

W §3 Zamawiający nakłada obowiązek odebrania każdej ilości wystawionych odpadów w tym zmieszanych.

Wykonawca zaznacza, że jednym z głównych założeń Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest propagowanie segregacji odpadów. Umożliwienie przez Zamawiającego odbioru każdej ilości odpadów komunalnych, w tym również zmieszanych odpadów komunalnych – nie tylko nie promuje selektywnej zbiórki, ale wręcz zachęca do zaprzestania segregacji odpadów. Takie podejście w konsekwencji będzie prowadziło do nieosiągnięcia przez Wykonawcę, a co za tym idzie także i Zamawiającego – określonych poziomów odzysku i recyklingu o których mowa w art. 3b Ustawy z dnia 13 września 1996 r. z późn. zmianami.

Wykonawca proponuje, aby określić liczbę odbieranych odpadów zmieszanych zgodnie z uwzględnieniem norm wynikających z obowiązującego regulaminu oraz zdeponowanie oraz

określenie minimalnej worków w skali miesiąca (oznakowanych Logo Wykonawcy).

W przypadku kiedy mieszkaniec jednorazowo nagromadzi większą ilość zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów selektywnych będzie mógł otrzymać bezpłatnie worek np. w Urzędzie Gminy, a Wykonawca będzie zobowiązany go odebrać. Taki sposób postępowania zapewni Zamawiającemu kontrolę nad ilością nadprodukcji odpadów przez mieszkańców oraz pozwoli Wykonawcy rzetelnie skalkulować koszty.

Należy również określić dodatkowe wynagrodzenie za ponad normatywnie wytwarzane odpady zmieszane.

Odpowiedź:

Wykonawca jest zobowiązany do odbioru wszystkich wystawionych przez właściciela nieruchomości odpadów komunalnych, również tzw. „dostawek”, a także uprzątnięcia miejsca załadunku.

W przypadku powtarzającej się sytuacji ze zwiększoną ilością odpadów niesegregowanych na danej nieruchomości i zaistnienia podejrzeń co do większej niż zadeklarowana ilość osób zamieszkujących posesję lub wystawiania odpadów pochodzących z prowadzenia działalności gospodarczej, Wykonawca jest zobowiązany poinformować o tym Zamawiającego. W związku z zastrzeżeniem że działanie takie nie promuje selektywnej zbiórki odpadów, i zachęca do zaprzestania segregacji odpadów Zamawiający zobowiązał Wykonawcę do monitorowania ciężącego na właścicielu nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wskazać należy, iż w doktrynie i orzecznictwie utrwalone jest stanowisko, zgodnie z którym delegacja ustawowa zawarta w art. 6r ust. 3 u.c.p.g. nie upoważnia rady gminy do limitowania ilości odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości. Zasady te zostały bardzo wnikliwie wytłumaczone w treści uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 30 lipca 2013 r. II SA/Op 202/13, w którym czytamy: „/.../ W art. 6c ust. 1 postanowiono, że gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z art. 6r ust. 2 d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2013.1399 j.t.), gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów. W związku z powyższym Zamawiający nie określi dodatkowego wynagrodzenia za ponadnormatywnie wytworzone odpady zmieszane ponieważ są one objęte Świadczeniem usługi polegającej na odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy Tuszyn w okresie od 01 stycznia 2016 r. do 30 września 2016 r. Numer ogłoszenia: 330648-2015; data zamieszczenia: 04.12.2015r.

Pytanie 7.

Zastrzeżenia do SIWZ

W §5 należy uregulować kwestię przeprowadzenia kontroli bazy przedsiębiorcy ubiegającego się o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 70 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Odpowiedź:

W postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać jedynie tych oświadczeń lub dokumentów, które są niezbędne do przeprowadzenia postępowania. Będą to przede wszystkim takie oświadczenia lub dokumenty, które potwierdzają spełnianie warunków udziału w postępowaniu. Żądania zamawiającego w tym zakresie ogranicza dyspozycja art. 26. PZP

Pytanie 8.

Zastrzeżenia do SIWZ

W §20 Wnoszę o wprowadzenie zapisu w następującej treści: „Zamawiający przewiduje udzielenie zamówień uzupełniających o których mowa w art. 67 ust 1 pkt 6 ustawy Pzp do 20 % wartości zamówienia podstawowego i polegających na powtórzeniu tego samego rodzaju zamówień.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie takiego zapisu.

Pytanie 9.

Zastrzeżenia do SIWZ

W §10 ust. 7 umowy – Wnoszę o doprowadzenie do zgodności z kodeksem cywilnym W §10 ust. 12 umowy poprzez dopisania, że potrącanie wymaga zgody wykonawcy. Ten rodzaj potrącania, jest kompensatą umowną, który jest dwustronną czynnością prawną, która wymaga dla swej skuteczności zgody drugiej strony.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie takiego zapisu.

Posłużenie się przez Zamawiającego w § 10 ust. 7 umowy sformułowaniem " Zamawiający uprawniony jest do potrącania przypadających mu kar umownych z należnego Wykonawcy wynagrodzenia" zawiera w sobie zgodę wykonawcy na samodzielne dokonywanie przez zamawiającego operacji księgowych pomniejszających wierzytelności Wykonawcy z tytułu umowy, wywierających w relacjach stron skutek prawny o jakim mowa w art. 498 § 2 k.c.

Pytanie 10.

W nawiązaniu do pisma z dnia 08.12.2015r.

Wiedza i doświadczenie

Zamawiający uznaje ten warunek za spełniony, jeżeli wykonawca udokumentuje, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał należycie usługę lub usługi odpowiadające swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia tj. usłudze polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych świadczonej na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, przez okres minimum 18 miesięcy.

Wykonawca pragnie zwrócić uwagę Zamawiającego na naruszenie takimi zapisami w SIWZ art. 22 ust. 2 i art. 7 PZP.

Odpowiedź:

Zamawiający uznaje, iż warunek wiedzy i doświadczenia zostanie spełniony jeżeli wykonawca udokumentuje, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał należycie usługę lub usługi odpowiadające swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia tj. usłudze polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych świadczonej na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, przez okres minimum 18 miesięcy. W związku z powyższym Zamawiający nie naruszył art. 22 ust 2 ustawy PZP z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz.U. 2013.907) ponieważ nie określił, iż o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, u których ponad 50 % zatrudnionych pracowników stanowią osoby niepełnosprawne.

W ocenie Zamawiającego zapisy SIWZ nie naruszają zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania, o której mowa w art. 7 ustawy PZP oraz na podstawie art. 22 ust 1 pkt 2.

Warunki udziału w postępowaniu przetargowym, są skonstruowane tak, aby obiektywnie rzecz biorąc, w postępowaniu przetargowym mógł uczestniczyć każdy wykonawca zdolny do wykonania zamówienia.

Zamawiający może ubiegać się od wykonawcy, spełnienia warunku posiadania wiedzy i doświadczenia.

Burmistrz Miasta Tuszyna
Witold Małcki